



CITTÀ DI BRA

**Piano triennale di prevenzione  
della corruzione  
(P.T.P.C.)**

**2016 - 2018**

(Legge 6 novembre 2012, n. 190)

**ALLEGATO 2  
Elenco dei rischi e  
misure di prevenzione**

## ELENCO ESEMPLIFICAZIONE RISCHI

In questo documento si analizzeranno, per macro aree funzionali, i rischi connessi e le misure di prevenzione che il Comune di Bra dovrà attuare per minimizzarne gli effetti. L'analisi non comprende le aree di rischio generali e specifiche dell'ente, che saranno dettagliatamente analizzate nell'allegato 3, ma vuole essere un'elencazione a carattere meramente esemplificativo che riprende l'esperienza delle prime pianificazioni in materia di prevenzione del rischio di corruzione.

I rischi di seguito elencati sono considerati in un'ottica strumentale alla realizzazione di fatti di corruzione.

### A) AREA: ACQUISIZIONE E PROGRESSIONE DEL PERSONALE

- previsioni di requisiti di accesso "personalizzati" ed insufficienza di meccanismi oggettivi e trasparenti idonei a verificare il possesso dei requisiti attitudinali e professionali richiesti in relazione alla posizione da ricoprire allo scopo di reclutare candidati particolari;
- abuso nei processi di stabilizzazione finalizzato al reclutamento di candidati particolari;
- irregolare composizione della commissione di concorso finalizzata al reclutamento di candidati particolari;
- inosservanza delle regole procedurali a garanzia della trasparenza e dell'imparzialità della selezione, quali, a titolo esemplificativo, la cogenza della regola dell'anonimato nel caso di prova scritta e la predeterminazione dei criteri di valutazione delle prove allo scopo di reclutare candidati particolari;
- progressioni economiche o di carriera accordate illegittimamente allo scopo di agevolare dipendenti/candidati particolari;
- motivazione generica e tautologica circa la sussistenza dei presupposti di legge per il conferimento di incarichi professionali allo scopo di agevolare soggetti particolari.

**Misure di prevenzione:** valutazioni effettuate su griglie predeterminate a base numerica; congruità dei parametri di valutazione verificata in accordo con le organizzazioni dei lavoratori o, per nuove assunzioni, statuite attraverso apposite disposizioni regolamentari; valutazione della congruità delle progressioni attraverso organi di valutazione indipendenti; costituzione delle commissioni giudicanti attraverso rotazione dei soggetti impiegati; trasparenza e pubblicazione degli atti in ogni fase del procedimento; revisione del Regolamento comunale sui concorsi.

### B) AREA: AFFIDAMENTO DI LAVORI, SERVIZI E FORNITURE

- accordi collusivi tra le imprese partecipanti a una gara volti a manipolarne gli esiti, utilizzando il meccanismo del subappalto come modalità per distribuire i vantaggi dell'accordo a tutti i partecipanti allo stesso;

- definizione dei requisiti di accesso alla gara e, in particolare, dei requisiti tecnico-economici dei concorrenti al fine di favorire un'impresa (ad esempio, clausole dei bandi che stabiliscono requisiti di qualificazione);
- uso distorto del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, finalizzato a favorire un'impresa;
- utilizzo della procedura negoziata e abuso dell'affidamento diretto al di fuori dei casi previsti dalla legge al fine di favorire un'impresa;
- ammissione di varianti in corso di esecuzione del contratto per consentire all'appaltatore di recuperare lo sconto effettuato in sede di gara o di conseguire extra guadagni;
- abuso del provvedimento di revoca del bando al fine di bloccare una gara il cui risultato si sia rivelato diverso da quello atteso o di concedere un indennizzo all'aggiudicatario;
- elusione delle regole di affidamento degli appalti, mediante l'improprio utilizzo del modello procedurale dell'affidamento delle concessioni al fine di agevolare un particolare soggetto.

**Misure di prevenzione:** rotazione dei dirigenti incaricati dell'affidamento di specifici lavori, servizi e forniture; utilizzo procedure ad evidenza pubblica per gli affidamenti o ricorso agli strumenti di acquisto attraverso soggetti aggregatori e/o mercati elettronici e convenzioni; revisione del Regolamento sugli acquisti; creazione di una pianificazione degli acquisti; definizione di una pianificazione volta alla completa informatizzazione delle procedure d'acquisto e relativa rendicontazione; istituzione tavoli di coordinamento intersettoriali per la definizione delle procedure di spesa in occasione di lavori di particolare complessità o per l'organizzazione di manifestazioni ed eventi pubblici.

## **C) AREA: PROVVEDIMENTI AMPLIATIVI DELLA SFERA GIURIDICA DEI DESTINATARI PRIVI DI EFFETTO ECONOMICO DIRETTO ED IMMEDIATO PER IL DESTINATARIO**

- abuso nell'adozione di provvedimenti aventi ad oggetto condizioni di accesso a servizi pubblici al fine di agevolare particolari soggetti (es. inserimento in cima ad una lista di attesa);
- attribuzione di incarichi o nomine non retribuite in soggetti giuridici terzi rispetto al Comune di Bra a persone prive dei requisiti previsti dalle norme statutarie e regolamentari relative;
- definizione di iniziative di valorizzazione di determinate categorie economiche;
- abuso nel rilascio di autorizzazioni in ambiti in cui il pubblico ufficio ha funzioni esclusive o preminenti di controllo al fine di agevolare determinati soggetti (es. controlli finalizzati all'accertamento del possesso di requisiti per apertura di esercizi commerciali).

**Misure di prevenzione:** rotazione dei dirigenti o dei funzionari responsabili per la gestione dei servizi; pubblicizzazione dei provvedimenti e di eventuali graduatorie di accesso ai servizi mediante pubblicazione sul sito web del Comune di Bra; definizione di una pianificazione volta alla completa informatizzazione delle procedure per assicurare completa tracciabilità del processo; analisi e eventuale revisione delle procedure e delle norme regolamentari relative; istituzione Carte dei servizi; creazione organismi di partecipazione degli utenti; istituzione tavoli di coordinamento intersettoriali per la definizione delle procedure di spesa in occasione di lavori di particolare complessità o per l'organizzazione di manifestazioni ed eventi pubblici.

## **D) AREA: PROVVEDIMENTI AMPLIATIVI DELLA SFERA GIURIDICA DEI DESTINATARI CON EFFETTO ECONOMICO DIRETTO ED IMMEDIATO PER IL DESTINATARIO**

- rilascio di concessioni edilizie con pagamento di contributi inferiori al dovuto al fine di agevolare determinati soggetti;
- mancata iscrizione a ruolo dopo accertamento di violazione dagli obblighi tributari;
- pagamento di prestazioni non ancora supportate da dichiarazioni di corretta esecuzione;
- attribuzione di contributi volti a sostenere persone in stato di bisogno ovvero per supportare iniziative di interesse pubblico per le quali non ricorrano le fattispecie;
- attribuzione di incarichi o nomine retribuite in soggetti giuridici terzi rispetto al Comune di Bra a persone prive dei requisiti previsti dalle norme statutarie e regolamentari relative;

**Misure di prevenzione:** rotazione dei dirigenti o dei funzionari responsabili per la gestione dei servizi; pubblicizzazione dei provvedimenti e di eventuali graduatorie di accesso ai servizi mediante pubblicazione sul sito web del Comune di Bra; definizione di una pianificazione volta alla completa informatizzazione delle procedure per assicurare completa tracciabilità del processo; analisi e eventuale revisione delle procedure e delle norme regolamentari relative; istituzione Carte dei servizi; creazione organismi di partecipazione degli utenti.